BALDINTZA TEKNIKOEN AGIRIA, PROZEDURA IREKIAREN BIDEZ KONTRATU HAU ADJUDIKATZEKO:

“Busturialdea-Urdaibai Eskualdeko Plan Estrategikoa egiteko laguntza teknikoa”

Esp.: BEA4/2024

AURKIBIDEA

1. AURREKARIAK..... 1

2. LIZITAZIOAREN XEDEA ETA EREMUA..... 2

3. ESKUALDEKO PLAN ESTRATEGIKOA EGITEKO PROZESUA..... 5

4. BALORAZIO-IRIZPIDEAK..... 7

5. AZKEN XEDAPENA..... 11

1. AURREKARIAK

Busturialdea-Urdaibai 20 udalerri eta 46.300 biztanle baino gehixeago dituen Bizkaiko eskualdea da. Honako udalerri hauek osatzen dute: Ajangiz, Arratzu, Bermeo, Busturia, Ea, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Forua, Gautegiz-Arteaga, Gernika-Lumo, Ibarrangelu, Kortezubi, Mendata, Morga, Murueta, Muxika, Mundaka, Nabarniz eta Sukarrieta.

Bizkaiko eta Euskadiko beste eskualde batzuekin alderatuta, Busturialdea-Urdaibaik **balio handiko elementu bereizgarri bat** du: 1984az geroztik, UNESCOk Biosfera Erreserbatzat jotzen du Urdaibai.

Urdaibai Biosfera Erreserbak 22.000 hektarea hartzen ditu, eta labar, mendi, hondartza, ibai eta lurpeko urez osatutako puzzlea osatzen du: animalia-, landare- eta giza bizitzaz betetako paisaia ikusgarria. Dibertsitate biologikoaren, ondarearen eta kultura-adierazpenen kontserbazioa harmonizatzeko, batetik, eta garapen ekonomikoa eta pertsonek ingurunearekin duten harremana harmonizatzeko, bestetik, **1984an UNESCOk Urdaibai MaB programan sartu zuen, Biosfera Erreserba izendatuz**. Era berean, ***Urdaibaiko Biosfera Erreserba babestu eta antolatzeari buruzko uztailaren 6ko 5/1989 Legeak*** eta **hura arautzen duen dekretuak** eremu hori babesteko jarraibideak ezarri zituzten.

Eskualdea Biosfera Erreserba izendatzeari esker, Busturialdea-Urdaibai **GJHekin konpromiso berezia duen eskualdea da**. Hala, **aukera-eremu garrantzitsua da GJHekin lerrokatutako ekimenak sustatzeko eta belaunaldi berrien itxaropenei eta eskaerei erantzuteko**. Belaunaldi berri horiek jarduera ekonomikoa eta enplegua, zerbitzu onak eta, azken batean, bizi-kalitate handia dituen eskualde batean bizi nahi dute.

Hala ere, eskualdearen ezaugarri bereizgarri horrek **egitura, azpiegiturak eta ekipamenduak, jarduera ekonomikoa, eskualde barruko eta eskualde arteko harremanak eta idiosinkrasia bera ere baldintzatzen ditu**. Azken batean, errealitate horrek baldintzatu egiten ditu garapen ekonomikoaren eta herritarren ongizatearen adierazleak, eta, horregatik, erakundeek hausnarketa, azterketa eta jarduketa espezifikoak egin behar dituzte, Bizkaiko eta Euskadiko lehiakortasuna eta herritar guztien ongizatea bultzatzeko duten helburua betetzeko.

Premisa horiek aintzat hartuta, Eusko Jaurlaritzako eta Bizkaiko Foru Aldundiko Gobernu Kontseiluek, otsailaren 27an eta 29an, hurrenez hurren, Busturialdea-Urdaibai eskualdean Erakunde arteko Plan Estrategiko bat egitea eta garatzea adostu zuten. Planak Eusko Jaurlaritzak Lehentasunezko Jarduketa Eremutzat (LJE) jotzen dituen eskualdeetan erabilitako ikuspegi metodologikoari jarraituko dio.

Beraz, une honetan Busturialdea-Urdaibai Eskualdeko Plan Estrategikoa (Busturialdea-Urdaibai EPE) definitzeko prozesuari ekin nahi zaio, Euskadiko lehentasunezko jarduketa-eremuak garatzeko erakunde arteko estrategia baten esparruan. EPEren helburua da proiektu eragileak identifikatzea eta garatzea, Busturialdea-Urdaibaiko eskualdeko lehiakortasun ekonomikoa eta herritarren ongizatea hobetzeko.

Plana egiteko, Euskadiko lehentasunezko jarduketa-eremuak garatzeko erakunde arteko estrategiari dagokion metodologia komuna erabiliko da. Honako ezaugarri hauek ditu:

- **Erakunde-, enpresa-, gizarte- eta ezagutza-mailan** eskualdeko eragile garrantzitsuak kontuan hartuko dituen **parte-hartze prozesu zabal baten** ondorio izatea.
- Eskualdearen **garapen sozioekonomikoari modu integralean heltzea**.
- Eskualdearen etorkizunari buruzko **ikuspegi estrategiko** partekatua lortzea eta ikuspegi horretan aurrera egiteko **ildo estrategikoak eta proiektu eragileak** zehaztea.
- Eskualdearen bilakaera monitorizatzea ahalbidetuko duten **jarraipen- eta ebaluazio-adierazleak** txertatzea.

2. LIZITAZIOAREN XEDEA ETA EREMUA

Kontratuaren xedea Busturialdea-Urdaibai Eskualdeko Plan Estrategikoa egiteko laguntza teknikoa ematea da.

Busturialdea-Urdaibai eskualdea osatzen duten udalerriak:			
Ajangiz	Elantxobe	Gernika-Lumo	Murueta
Arratzu	Ereño	Ibarrangelu	Muxika
Bermeo	Errigoiti	Kortezubi	Mundaka
Busturia	Forua	Mendata	Nabarniz
Ea	Gautegiz Arteaga	Morga	Sukarrieta

Plana arestian aipatutako metodologia komunaren arabera egin beharko da. Jarraian xeheago azalduko dugu:

a) Erakunde-, enpresa-, gizarte- eta ezagutza-mailan eskualdeko eragile garrantzitsuak kontuan hartuko dituen parte-hartze prozesu zabal baten ondorio izatea

EPE egiteko, Orkestra-Lehiakortasunerako Euskal Institutuak eskualdeko eragile instituzional eta sozioekonomikoekin egindako elkarrizketa-prozesutik eratorritako informazioa hartuko da abiapuntutzat.

Hala ere, tokiko eragile sozioekonomiko garrantzitsuen parte-hartzea ezinbestekoa izango da, eta plana egiteko prozesu osoan zehar eutsi egin beharko zaio. Parte hartzeko prozesu horrek, gutxienez, honako eragile hauek bildu beharko ditu:

- Udalak
- Mankomunitatea
- Garapenerako tokiko eta/edo eskualdeko erakundeak
- Enpresa eragileak eta eskualdeko beste enpresa garrantzitsu batzuk
- Ikastetxeak eta lanbide-heziketako ikastetxeak
- Enpresa-elkarteak
- Merkatarien elkarteak
- Gizarte-ordezkaritza handia duten beste talde batzuk
- Eskualdeko beste eragile eta pertsona garrantzitsu batzuk

Eragile horiek hainbat jardueratan eta lantaldetan parte hartuko dute, zehaztutako jardun-arloen arabera antolatuko direnak.

Era berean, parte hartzeko beste jarduera mota batzuk garatu beharko dira, eskualdeko herritarren, enpresen eta gizarte-ehunaren beharrak eta itxaropenak detektatzeko, bai eta haien proposamenak entzuteko ere, prozesua hasi aurretik beharrak eta proposamenak jasotzeko.

Planaren prozesu metodologikoaren mugarrien garapena **talde eragilea**ri dagokio. Talde eragileak prozesuaren mugarriak baliozkotuko ditu, eta Eusko Jaurlaritzako, Bizkaiko Foru Aldundiko eta eskualdeko udaletako ordezkariek osatuko dute. Talde eragile horrek Eusko Jaurlaritzako eta Bizkaiko Foru Aldundiko ordezkariek osatutako batzorde betearazle bat izango du. Batzorde horrek EPEko idazkari teknikoarekin lankidetza estuan lan egingo du eta Plan Estrategikoa zehazteko lanak zuzenduko ditu.

b) Eskualdearen garapen sozioekonomikoari modu integralean heltzea

EPEk, gutxienez, honako jardun-arlo hauei heldu beharko die:

- Ekonomia suspertzea eta dibertsifikatzea
- Enplegua eta prestakuntza
- Gizarte-kohesioa eta zerbitzu publikoak
- Hiri- eta ingurumen-berroneratzea
- Lurraldea eta jasangarritasuna
- Oinarrizko azpiegiturak

Proposatutako metodologiak estrategia integral bat definitzea ahalbidetu beharko du. Estrategia horrek, jardun-arlo horietako bakoitza bereizi kontuan hartzeaz gain, arlo horien arteko harremanak eta interakzioak ere ezarri beharko ditu.

c) Eskualdearen etorkizunari buruzko ikuspegi estrategiko partekatua lortzea eta ikuspegi horretan aurrera egiteko ildo estrategikoak eta proiektu eragileak zehaztea

EPEk eskualdearen etorkizunari buruzko ikuspegi estrategiko partekatua zehaztu beharko du, 2030. urtera arteko ikuspuntuarekin, eta jomuga hori aintzat hartuta landu beharreko erronka garrantzitsuak ezarri beharko ditu. Ikuspegi estrategiko hori honako alderdi hauekin osatuko da:

- Eskualdean aurre egin beharreko erronka nagusiak
- Erronka horiei aurre egiteko jarduketa-ildo estrategikoak
- Zehaztutako ildo estrategikoak hedatzeko jarduketa garrantzitsuenak
    - Jarduketa bakoitzeko azalpen-fitxa bat egingo da, honako hauek jasota: ekintzaren deskribapena, hura gauzatzeko arduraduna, gauzatzeko epea, aurrekontu-egoeraren mugarri garrantzitsuak eta aurreikusitako finantzaketa-iturriak.
- Eskualdean sei proiektu eragile identifikatzea eta zehaztea. Proiektu eragile horiek identifikatzeko, irizpide hauek hartu beharko dira kontuan: bideragarritasuna, arraste-efektu ekonomikoa eta inpaktu soziala izateko potentziala. Proiektu eragile horiek talde eragileko parte-hartzaileek adostuta hautatu beharko dira.

Proiektu eragileen bideragarritasuna honako alderdi hauek identifikatzearen eta zehaztearen arabera aztertu beharko da: aurrekontu-kopurua, balizko ibilbide-orri bat eta modu efizientean abian jartzeko behar diren baliabide eta/edo elementu nagusiak, eta hura sustatzeko ardura duen erakundea eta/edo erakundeen partzuergoa.

d) Eskualdearen bilakaera monitorizatzea ahalbidetuko duten jarraipen- eta ebaluazio-adierazleak txertatzea

Jarraipenerako eta ebaluaziorako adierazle estrategikoen kopuru mugatu bat hautatu beharko da, mota hauetako adierazleak barne hartuta:

- Testuinguru sozioekonomikoaren adierazleak
- Proiektu eragileen jarraipenaren eta/edo inpaktuaren adierazleak

3. ESKUALDEKO PLAN ESTRATEGIKOA EGITEKO PROZESUA

Identifikatutako helburuak betetzeko, enpresa esleipendunak honako zeregin hauek ezarri beharko ditu, eskaintzan aurkeztutako metodologiaren eta lan-planaren arabera (aurreko puntuan azaldutako alderdi guztiak jaso beharko ditu):

1. fasea: Analisia

Fase honetan, **eskualdeko azterlan eta analisi guztiak bildu eta aprobetxatu beharko dira**, bai eta Orkestra-Lehiakortasunerako Euskal Institutuak egindako **elkarrizketa-txostena** ere. **Parte hartzeko tailerren eta herritarren ekarpenen txostenak** ere bilduko dira, **halakorik egonez gero**. Fase hau ezin izango da zortzi aste baino gehiago luzatu. Analisiaren fasea egoera aztertzeko eta diagnostikatzeko dokumentu batean jaso beharko da.

2. fasea: EPEa egitea

Fase honetan, enpresa esleipendunak honako jarduera hauek egin beharko ditu:

1. EPE egiteko prozesua zuzentzea eta gainbegiratzea, Eusko Jaurlaritzak eta Bizkaiko Foru Aldundiak koordinatuta.
2. Jarduerak eta dinamikak dinamizatzea.
3. Entregagai partzialak eta behin betikoak prestatzea, dinamiken aktak edo laburpenak eta parte-hartzearen memoria bat barne, EPEa egiteko lan-prozesua xehe azaltzeko.
4. Etengabeko laguntza estrategikoa EPEa egiteko fasean zehar, esku-hartzeko arloekin, proiektu eragileak zehaztearekin eta gobernantza-eredua eta jarraipen- eta ebaluazio-adierazleak definitzearekin lotuta.

Fase honek 16 aste inguru iraungo duela aurreikusten da.

3. fasea: Kontrastatzea eta onartzea

Fase honetan, kontraste soziala eta herritarren parte-hartzea egingo dira. Eskualdeko talde eragileak (Eusko Jaurlaritzako eta Bizkaiko Foru Aldundiko ordezkariek eta eskualdeko udalerrietako alkateek osatua) onartuko du EPEa behin betiko.

Fase hau ezin izango da sei aste baino gehiago luzatu.

4. fasea: Jarraipena eta ezarpena

Laguntzaile teknikoak honako zeregin hauek hartu beharko ditu bere gain:

- Talde eragileko batzorde betearazlearen sei hilean behingo bilerak antolatu eta dinamizatzea lehenengo lau urteetan.
- Talde eragilearekin urteko jarraipen-bilerak antolatu eta dinamizatzea lehenengo lau urteetan.
- EPEren ezarpenaren urteko jarraipen-txostena egitea (ezarpenaren lehen lau urteak amaitzean).

Informazioa 2.3.2 ataleko administrazio-klausula partikularren agirian jasotakoaren arabera aurkeztuko da.

4. BALORAZIO-IRIZPIDEAK

Proposamenak baloratzeko, BEAZek honako irizpide hauek hartuko ditu kontuan, lizitazio honetako administrazio-klausula partikularren agiriko 2.5.2. atalean jasotzen diren bezala:

4.1. Automatikoki kuantifikatu daitekeen irizpidea

Automatikoki baloratzeko proposamena, 51 puntu gehienez, honako azpi-irizpide hauek osatuta:

I) Balorazio ekonomikoa (31 puntu gehienez).
Eskaintzak beheranzko hurrenkeran sailkatuko dira, puntuaziorik altuena preziorik baxuena duen eskaintzari emanez eta gainerako eskaintzei puntuazioa jaitsiz, prezio baxuena duenaren proportzioan, honako formula honen arabera:

Aurkeztutako eskaintzaren puntuazioa (I) = (Eskaintzaren preziorik baxuena (Po)/Eskaintzaren prezioa (Pi)) x 31

II) Hizkuntza-eskakizunak (gehienez 10 puntu).
Busturialdea-Urdaibai eskualdea osatzen duten udalerri gehienetan hizkuntza hedatuena (eremu formalean zein informalean edo egunerokoan) euskara da.

Horregatik, proiektuko taldeko zenbat eta pertsona gehiagok izan euskaraz ahoz eta idatziz jarduteko gaitasuna, orduan eta gehiago izango dira udaletako ordezkariek eta eskualdeko gainerako eragileek hizkuntza horretan egitea eskatzen dituzten interakzioak.

Proiektuko arduradunak bakarrik akreditatu du euskara dakiela	0 puntu
Taldeko beste pertsona batek euskara dakiela akreditatu du	5 puntu
Taldeko beste bi pertsonak euskara dakitela akreditatu dute	10 puntu

III) Hobekuntzak hedapenerako materiala lantzean (10 puntu gehienez).

Baldintza Teknikoen Agirian, 2. puntuan, Lizitazioaren xedea eta eremua, c) atalean, "Eskualdearen etorkizunari buruzko ikuspegi estrategiko partekatua lortzea eta zehaztutako ikuspegian aurrera egiteko ildo estrategikoak eta proiektu eragileak zehaztea", sei proiektu eragileen identifikazioarekin eta karakterizazioarekin lotuta; gehienez 10 puntu emango dira informazio- eta/edo dibulgazio-elementu berriak proposatzeagatik, hala nola bideoak edo proiektu eragileekin lotutako bestelako material grafikoa.

0 informazio/dibulgazio elementu gehigarri	0 puntu
informazio/dibulgazio elementu gehigarri bat	5 puntu
informazio/dibulgazio elementu gehigarri bi	10 puntu

Gainera, I bis eranskinean, eskainitako elementu gehigarri bakoitzaren deskribapen labur bat jaso beharko da, honako eremu hauei erantzunez:

- ✓ Informazio-elementuaren izena,
- ✓ Deskribapen laburra (5.000 karaktere gehienez), eta
- ✓ Formatua (digitala edo fisikoa)

4.2. Automatikoki kuantifikatu EZIN den irizpidea:

Programa teknikoa: 49 puntu, gehienez ere

Alderdi tekniko hauek baloratuko dira:

I) Metodologia (gehienez 15 puntu)

B gutun-azalean eskatutako dokumentazio teknikoan oinarrituta, aurkeztutako metodologiaren egokitasuna eta proposamenaren koherentzia orokorra baloratuko dira, 15 puntu gehienez. Ebatzi beharreko arazoak ondo ulertzeak erabakiko du proiektuari emango zaion ikuspegia (eta ondorioz garatuko diren jarduerei), eta proiektuaren irismena eta identifikatutako helburuen lorpena zehaztuko dira. Nolanahi ere, kontuan hartu behar da metodologiaren planteamenduak ezinbestez baldintza-agiri hauetako bigarren puntuan aipatutako eskualde-planen eskakizun guztiak beteko dituela.

II) Lanaren plangintza (gehienez 8 puntu)

Gehienez 8 puntu emango zaizkio lizitatzaileek egindako edukiaren plangintzari eta lan-programaren xehetasun-mailari. Helburuak lortzeko oso garrantzitsua da lan-plan zehatza eta koherentea izatea. Ildo horri eutsiz, argi eta garbi deskribatuko da garatu behar den zeregin eta jarduera bakoitza. Zeregin bakoitzari dagozkion entregagaiak eta mugarri nagusiak zehatz-mehatz zerrendatuko dira. Ezagutzen, esperientziaren eta eskainiko dutenaren arabera, zeregin bakoitzerako arduradunak eta partaideak xehetasunez identifikatuko dira eta helburuen lortze-maila definitzeko adierazleak definitu ere bai. Halaber, agiri hauen 2. puntuan fase bakoitzerako proposatutako epeak kontuan hartu direla adierazi beharko da.

III) Proiekturako lantaldea (gehienez 10 puntu)

Gehienez 10 puntu emango zaizkio proiektu honetarako esleitu den lantaldearen prestakuntzari. Lantaldearen esperientzia eta ezagutza orokorrak baloratuko dira, bai eta taldeko kide bakoitzak antzeko proiektuetan duen esperientzia espezifikoa eta aurkeztutako taldearen koherentzia ere.

IV) Dedikazio-maila (gehienez 8 puntu)

Gehienez ere 8 punturekin baloratuko da profil bakoitzak proiektuan emandako orduak, proiektuari esleitutako askotariko profilen arteko dedikazio-ratioak kontuan hartuta. Profil seniorrei (zuzendaria eta proiektuaren arduraduna) dagokien dedikazioaren batura gutxienez % 40koa den gutxieneko ratiotik abiatuko da. Beraz, taldeko teknikarien profilei eskatuko zaien gehieneko dedikazioa % 60koa izango da.
Kontuan hartu beharreko profilak honako hauek dira: proiektuko zuzendaria, proiektuko arduraduna edo aholkulari seniorra, eta, azkenik, aholkulari laguntzailea.

i. Proiektuko zuzendaria. Goi-mailako titulazioa eta esperientzia duena plangintza estrategikoan (sektore publikoa eta pribatua) eta garapen ekonomikoan, eta, zehazki, eskualdeko plan estrategikoei edo antzeko politika publikoei buruzko hausnarketa prozesuak dinamizatzen. Bizkaiko egoera sozioekonomikoa nolakoa den jakin beharko du, bere udalerriak eta eskualdeak ezagutu, eta esperientzia izan beharko du udalbatzetako zuzendaritzetako, eskualde-erakundeetako, administrazio publikoko eta ekonomia-sustapeneko eta berrikuntzako erakunde publikoko lantaldeak dinamizatzen, eta gutxienez bederatzi urteko esperientzia antzeko lanak zuzentzen.
ii. Proiektuko arduraduna - aholkulari seniorra. Goi-mailako titulazioa eta esperientzia duena plangintza estrategikoan eta garapen ekonomikoan eta, zehazki, eskualdeko plan estrategikoei edo antzeko politika publikoei buruzko hausnarketa prozesuetan. Analizatzeko gaitasuna eta esperientzia izan beharko ditu merkatu-azterlanen eta sektore-posizionamenduen proiektuetan, eta gutxienez hiru urteko esperientzia antzeko eginkizunak betetzen. Ezinbestekoa da euskararen ezagutza nahikoa izatea eta akreditatzea, berbetan egin ahal izateko eta espedientearen hausnarketa prozesuan inplikatutako eragileekin elkarreragiteko.
iii. Aholkulari laguntzailea. Goi-mailako titulazioa duen eta antzeko zereginetan gutxienez 2 urteko esperientzia duen pertsona.

V) Jarraipena (gehienez 8 puntu)

Gehienez ere 8 puntu emango dira proiektuaren jarraipena egiteko erabilitako metodologiagatik eta tresnengatik, bai ikuspegi teknikotik bai ekonomikotik, adierazitako helburuak adierazitako epeetan lortzen direla eta kostuak errespetatzen direla bermatzeko, bai eta arriskuak behar bezala kudeatzen direla bermatzeko ere.

Ebaluazio teknikoan aurretik adierazitako gutxieneko 24 puntuko puntuazioa gainditu ez duten proposamenak ebaluazio ekonomikoko prozeduratik kanpo geratuko dira zuzenean, izan ere, ulertuko da proposamen ekonomikoa ez dela egin kontratazioaren xedearen ezagutza nahikoarekin eta, ondorioz, horrek beste proposamenei esleitutako puntuazio ekonomikoa modu artifizialean alda lezake.

5. AZKEN XEDAPENA

Indarrean dagoen hizkuntza-araubidearen ondoriozko betebeharrak betetzeko, enpresa adjudikaziodunek bi hizkuntza ofizialetan aurkeztu beharko dituzte entregagai guztiak. Bizkaiko Foru Aldundiak aholkularitza- eta laguntza-kontratuaren babesean sortutako idatzizko agirien itzulpena ez du inolaz ere bere gain hartuko.

Bestela, enpresa edo erakunde lizitatzaileak hizkuntza-arloko gaitasun- eta kaudimen-baldintzak betetzen dituela egiaztatu ahal izango du, edozein frogagiriren bidez. Enpresa edo erakunde adjudikaziodunak kontratua gauzatzeko fasean egiaztatu beharko du baldintza hori.

Agiri honetako artikulu guztiak kontratuan zehaztutakoaren mende daude, eta kontratuan ezarritakoa gailenduko da zalantzarik edo kontraesanik izanez gero.

Bilbon, 2024ko maiatzaren 3an